

ELŐTERJESZTÉS

A képviselő – testület 2023. február 14. napjára tervezett ülésre

Tárgy: Az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó helyi szabályokról szóló önkormányzati rendelet megtárgyalása

Tisztelt Képviselő – testület!

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörébe tartozik az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása az illetékességi területén.

A külterületek, valamint az erdőterületek vonatkozásában az Országos Tűzvédelmi Szabályzat, illetve az erdőtörvény vonatkozó rendelkezéseit is figyelembe kell venni.

Az előző képviselő-testületi ülésen a Képviselő-testület megtárgyalta azon szándékát, hogy az égetés lehetőségét mely módon és időpontokban kívánja biztosítani, ennek megfelelően készült a mellékelt rendelettervezet.

Bárdudvarnok, 2023. január 16.

Dr. Horváth László s.k.
címzetes főjegyző



**Bárdudvarnok Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023 (.....)
önkormányzati rendelete**

az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó helyi szabályokról

Bárdudvarnok Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 11. pontjában meghatalmazott feladatkörében eljárva, a Somogy Vármegyei Kormányhivatal véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

- (1) A rendelet területi hatálya Bárdudvarnok Község illetékességi területén folytatott avar és kerti hulladék égetésére terjed ki.
- (2) A külterületi ingatlanokon történő égetés során az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 05.) BM. rendelet 225-228. §-ban, az erdő területen történő égetés során az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény 64-67. §-ban foglaltakat kell alkalmazni.
- (3) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki a szabadtéri főzésre.
- (4) E rendelet alkalmazásában avar és kerti hulladék: az ingatlanok rendeltetésszerű használatával kapcsolatban keletkező, a hulladékról szóló törvényben meghatározott zöldhulladék (a továbbiakban: zöldhulladék).

2. §

- (1) Az ingatlanon keletkező zöldhulladék elhelyezése, kezelése, ártalmatlanítása az ingatlan tulajdonosának, kezelőjének, használójának (a továbbiakban együtt: ingatlanhasználó) feladata.
- (2) Az ingatlanon keletkező zöldhulladékot elsősorban komposztálással kell ártalmatlanítani, vagy elkülönítetten gyűjteni és a hulladékszállítást végző szolgáltató részére átadni. Az ingatlanhasználó a nem komposztálható, vagy a hulladékszállítást végző szolgáltató részére át nem adott zöldhulladék tömeget égetéssel megsemmisítheti.

3. §

- (1) Az égetés Bárdudvarnok Községi Önkormányzat illetékességi területén a következő időpontokban engedélyezett: tárgyév március 1. napjától május 31. napjáig, valamint szeptember 1. napjától november 30. napjáig minden hét hétfői és keddi napján.
- (2) Az ingatlanhasználónak az égetést megelőző napon valamennyi szomszédos ingatlan tulajdonosát előzetesen tájékoztatnia szükséges az égetés várható időpontjáról és annak tartamáról.
- (3) A füstképződés csökkentése érdekében az égetendő zöldhulladékot előzetesen szárítani szükséges.
- (4) Közterületen csak a polgármester előzetes engedélyével lehet égetést végrehajtani.

4. §

- (1) Égetni kizárólag megfelelően kialakított, biztonságos, tűzrakásra alkalmas helyen, a vagyoni és személyi biztonságot nem veszélyeztető módon, az építményektől vagy gyúlékony anyagoktól megfelelő tűztávolságot tartva, nagykorú, cselekvőképes személy folyamatos felügyelete és a lakókörnyezet lehető legkisebb zavarása mellett lehetséges.

- (2) Tilos a zöldhulladék égetése:

- a) páras, ködös, esős vagy szeles időjárás esetén,
- b) amennyiben az arra illetékes szerv általános tűzgyújtási tilalmat rendel el,
- c) közművezetékek, távvezetékek alatt vagy azok öt méteres tűztávolságában,
- d) lábon álló növényzet esetében,
- e) amennyiben épülettől, építménytől vagy gyúlékony anyagtól nem biztosítható a kellő tűztávolság,
- f) igazgatási, egészségügyi, oktatási, kulturális, szociális intézmények, illetve sportlétesítmények 200 méteres körzetében azok működésének ideje alatt, valamint egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 200 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt,
- g) nemzeti ünnepeken.

(3) Amennyiben a tűz meggyújtását követően következik be a (2) bekezdés a) pontja szerinti időjárási állapot bármelyike vagy a 3. § (1) bekezdésben meghatározott időpont eltelik, az égetést azonnal abba kell hagyni, a tűz elhamvadásáról a felügyeletet ellátó személynek gondoskodnia kell, az égetés helyét be kell áztatni vagy homok/földréteggel le kell fedni.

(4) Az égetés felügyeletét ellátó személy köteles a tűzoltáshoz szükséges eszközöket a helyszínen biztosítani, illetve bárminemű rendkívüli esemény bekövetkezése esetén a további szükséges intézkedéseket megtenni.

(5) A zöldhulladék nem tartalmazhat más kommunális vagy ipari eredetű, továbbá veszélyes hulladéknak minősülő anyagot. Az égetés folyamatának elvégzése során légszennyező vagy veszélyes segédanyag sem alkalmazható.

5. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bárdudvarnok, dátum.....

.....

polgármester

.....

címzetes főjegyző

A rendelet kihirdetésre került:

Bárdudvarnok, dátum:

.....

címzetes főjegyző

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásáról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. §-a szerint a jogszabály tervezhet, a jogszabály előkészítője indoklást köteles csatolni, melyben bemutatja a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A tervezet készítője tájékoztatást ad a szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a Jat. 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

I. Társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok:

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörébe tartozik az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása az illetékeségi területén.

A külterületek, valamint az erdőterületek vonatkozásában az Országos Tűzvédelmi Szabályzat, illetve az erdőtörvény vonatkozó rendelkezéseit is figyelembe kell venni.

Az előző képviselő-testületi ülésen a Képviselő-testület megtárgyalta azon szándékát, hogy az égetés lehetőségét mely módon és időpontokban kívánja biztosítani, ennek megfelelően készült a mellékelt rendelettervezet.

A rendelettervezetet véleményezésre megküldtük a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának, amely támogatói véleményt bocsájtott ki. Továbbá az önkormányzati rendelettervezet a szomszédos települések részére is megküldésre került.

II. A jogi szabályozás várható hatásai:

Az önkormányzati rendelet megalkotásáról szabályozottá, és engedélyezetté válik az avar és kerti hulladék égetése a településen.

III. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja és egyeztetési kötelezettség:

A rendelet tervezet összhangban van az európai uniós joggal, azzal nem ellentétes, kizáró támogatást nem tartalmaz, előzetes egyeztetési bejelentési kötelezettség alá nem tartozik.

Dr. Horváth László s.k.
címzetes főjegyző



TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1)-(2) bekezdése alapján):

Rendelettervezet címe: az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó helyi szabályokról

Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:

Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás: - A rendelet megalkotása a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. A rendelettervezetet véleményezésre meg kell küldeni a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának, amely véleményezi és továbbítja a Törvényességi Felügyeleti Osztálynak is annak érdekében, hogy a jogszabály szerkesztési előírásoknak megfelel-e a rendelettervezet. A vélemények a rendelet tárgyalásakor ismertetésre kerülnek.

A rendeletnek közvetlen gazdasági és költségvetési hatása nincs, a társadalmi hatás tekintetében a rendelettervezet tartalmaz szabályozást egyrészt meghatározva az égetési időszakokat, valamint azt, hogy a szomszédos ingatlan tulajdonosát előzetesen tájékoztatni szükséges a közösségi együttélés írott és íratlan szabályainak betartása érdekében.

Környezeti és egészségügyi következmények: közvetlen környezeti és egészségi következményei vannak a rendelettervezetnek. A jelenleg nem szabályszerűen és illegálisan folytatott égetési tevékenységet szorítja keretek közé meghatározva a tilalmakat, az égetési időszakokat és az égetés során betartandó szabályokat. A rendelet alkalmazása esetén a környezeti és egészségügyi kockázatok csökkennek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: Az adminisztratív terhet nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Amennyiben az önkormányzat nem kívánja kogensen megtiltani az égetés lehetőségét a lakosság részére, azt szabályozni szükséges, megfelelő keretek közé szorítva a lehetőséget.

Egyéb hatás: nincs

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:


Személyi: rendelkezésre áll

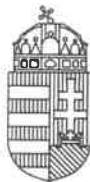
Szervezeti: rendelkezésre áll

Tárgyi: rendelkezésre áll

Pénzügyi: rendelkezésre áll

Simonfa, 2023. január 16.


Dr. Horváth László s.k.
címzetes főjegyző



SOMOGY VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/KTHF/00156-4/2023.
Ügyintéző: dr. Hoffer Roxána
Telefon: 82/795-974

Tárgy: Bárdudvarnok Község Önkormányzat
Képviselő-testülete által elfogadni tervezett,
az avar és kerti hulladék égetésére
vonatkozó helyi szabályokról szóló
önkormányzati rendelet tervezetének
véleményezése

Dr. Horváth László

Simonfai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

Tisztelt Jegyző Úr!

A Somogy Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2023. január 10. napján a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (3) bekezdése alapján megküldött **Bárdudvarnok Községi Önkormányzat Képviselő-testülete** által elfogadni tervezett avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó helyi szabályokról szóló rendelettervezettel (a továbbiakban: Tervezet) kapcsolatban a Kormányhivatal az alábbi tájékoztatást adja.

Az avar és kerti hulladékok égetésének – az önkormányzat képviselő-testületének rendelettel történő szabályozásának – lehetőségét a Kvt. 48. § (4) bekezdés b) pontja teremti meg, ugyanakkor a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 39. § (4) bekezdése a zöldhulladék komposztálását, illetve annak közszolgáltató részére történő átadását részesíti előnyben.

A fentiekre tekintettel a Kormányhivatal álláspontja szerint – figyelembe véve az Európai Unió klímapolitikáját, valamint az égetés egészségkárosító hatásait is – az avar és kerti hulladékok égetésének lehetőségét minimalizálni kell, és meg kell teremteni minden olyan alternatívát, ami biztosítja az égetés elkerülését (pl.: komposztálás, aprítás, zöldhulladék elszállítás stb.).

A Kormányhivatal a Tervezetet áttanulmányozta, és annak – az alábbiak szerinti – módosítását javasolja.

A Tervezet 1. § (1) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„A rendelet területi hatálya Bárdudvarnok Község illetékességi területén folytatott avar és kerti hulladék égetésére terjed ki.”

A Tervezet területi hatályát szűkíteni javasolt úgy, hogy az avar és kerti hulladék égetése kizárólag olyan településrészen legyen megengedett, ahol nem biztosított a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében végzett zöldhulladék elszállítás.

A Rendelet 3. § (1) bekezdése égetés idejét az alábbiak szerint szabályozza:

„Az égetés Bárdudvarnok Községi Önkormányzat illetékességi területén a következő időpontokban engedélyezett: tárgyév március 1. napjától május 31. napjáig, valamint szeptember 1. napjától november 30. napjáig minden hét hétfői és keddi napján.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a Tervezetben megfelelő, hogy az avar és kerti hulladék égetésére engedélyezett időszak **a fűtési időnyen kívül** – tavaszi és őszi időszakokban – került meghatározásra (március 1. - május 31. és szeptember 1. - november 30.), azonban a Kormányhivatal javasolja, hogy az őszi időszakban történő avar és kerti hulladék égetésének időszaka szeptember 1. napjától – október 15. napjáig kerüljön meghatározásra.

A Tervezetben szükséges meghatározni, hogy a fenti időszakokban az avar és kerti hulladék égetésére kijelölt napokon mely időtartamban kerülhet sor. Az avar és kerti hulladék égetésére napfelkelte után, és naplemente előtt kell, hogy sor kerüljön az inverz légrétegezettség miatt. A Kormányhivatal álláspontja szerint az avar és kerti hulladék égetésére nyitva álló időtartamot 10:00-16:00 óra között szükséges meghatározni.

A fentiekén túl a Kormányhivatal felhívja az Önkormányzat figyelmét az alábbi zöldhulladék kezelési lehetőségekre, melyek beépíthetőek lehetnek a községi hulladékkezelési stratégiába:

- pl. gally- és ágdarálást, aprítást végző eszköz használatának biztosítása,
- a lakosság számára további tájékoztatás a komposztálás jelentőségéről,
- elektronikusan elérhető lehetőségek a zöldhulladék felhasználására/lerakására:
 - közösségi mobil alkalmazás (Sharewaste)
 - zöldhulladék lerakó telephelyek országos listája
(<https://zoldhulladekelszallitas.hu/zoldhulladek-lerako-kereso>)

A Kormányhivatal a szakmai véleménye kialakítása során SO/KTHF/00156-2/2023. ügyiratszámú iratában megkereste a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályát, aki az **SO/03/216-2/2023.** ügyiratszámon az alábbi megállapításokat, javaslatokat tette:

„Kérésének megfelelően **Bárdudvarnok, Bőszénfa, Patca, Sántos, Simonfa, Szilvásszentmárton, Zselickisfalud, Zselickislak, Zselicszentpál** Községi Önkormányzatok Képviselő-testületei által elfogadni tervezett, **az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó helyi szabályokról** szóló, azonos megszövegezésű rendelet-tervezeteket (a továbbiakban: tervezet) megvizsgáltam, a felülvizsgálat eredményével kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom:

- 1.) A tervezet **megjelölése és címe** a hatályos jogi szabályozásnak **megfelel.**
- 2.) A tervezet **bevezető része** megfelel a **jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet** (a továbbiakban: Jszer.) vonatkozó előírásainak, a bevezető résszel kapcsolatban **egy kis pontosítás szükséges.**

A fentiekre tekintettel a tervezet bevezető részét az alábbiak szerint javasoljuk megszövegezni:

„Bárdudvarnok/Bószénfa/Patca/Sántos/Simonfa/Szilvásszentmárton/Zselickisfalud/Zselickislak/Zselicszentpál Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdése b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Somogy Megyei Kormányhivatal véleményének kikérésével a következőket rendeli el.”

3.) A tervezet területi hatályát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6. §-ában foglalt szabályozásnak megfelelően határozták meg.

4.) A tervezet 4. § (2) bekezdés a)-g) pontjaiban rögzíti, hogy mikor tilos a zöldhulladék égetése. A felsorolás g) pontja szerint „ünnepnapokon”.

Az Alaptörvény J) cikk (1) bekezdés a) – c) pontjában meghatározza a **nemzeti ünnepeket**, míg a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) a 102. § (1) bekezdésében a **munkaszüneti napokat állapítja meg**, - amelyek között a hivatkozott nemzeti ünnepek is rögzítésre kerültek -, míg a tervezet említett pontjában szereplő „ünnepnap” kifejezésről nincs magasabb szintű jogszabályi rendelkezés.

Ezek alapján – figyelemmel a Jszer. 2. §-ában meghatározott azon követelményre, hogy a jogszabály tervezetét világosan, közérthetően kell megszövegezni – *javasolom az Mt. hivatkozott jogszabályhelyére történő utalás alkalmazását, vagy az „ünnepnap” kifejezés szakaszon belül önálló bekezdésben történő meghatározását.*

A Kormányhivatal tárgyi ügyben a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése, valamint a környezetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 624/2022. (XII.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kkr.) 8. § (2) bekezdése alapján adta meg a véleményét.

A Kormányhivatal illetékességi területéről a Kkr. 2. § (1) bekezdése rendelkezik.

Kaposvár, 2023. január 23.

Tisztelettel:

Dr. Neszményi Zsolt

főispán nevében és megbízásából:

dr. Kőszegi Anett

főosztályvezető

Hivatali kapun keresztül értesül:

1. Simonfai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

Értesül:

2. Irattár

